



INFORMACJA POKONTROLNA

dotycząca kontroli ex-post aneksu nr 1 z dnia 16.04.2021 r. do umowy nr CRU-DIR/780/12/2020 z dnia 11.12.2020 r., realizowanej w ramach projektu POIS.01.03.01-00-0145/16 pn.: „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynku Collegium Altum Uniwersytetu Ekonomicznego w Poznaniu”.

I. Podstawowe informacje:

Jednostka kontrolująca:	Departament Kontroli Zamówień i Nieprawidłowości NFOŚiGW
Nazwa i adres beneficjenta:	Uniwersytet Ekonomiczny w Poznaniu Al. Niepodległości 10 61-875 Poznań
Nazwa projektu:	Kompleksowa modernizacja energetyczna budynku Collegium Altum Uniwersytetu Ekonomicznego w Poznaniu
Nazwa zadania:	Umowa nr CRU-DIR/780/12/2020 dotycząca realizacji projektu Kompleksowa modernizacja energetyczna budynku Collegium Altum Uniwersytetu Ekonomicznego w Poznaniu
Rodzaj zamówienia:	Roboty budowlane
Tryb postępowania:	Zamówienie podstawowe zostało udzielone w trybie z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej „ustawą Pzp”.
Wartość zamówienia określona w umowie:	1 499 999,34 PLN brutto
Data zawarcia umowy podstawowej:	11.12.2020 r.
Data zawarcia aneksu:	16.04.2021 r.
Zakres zmian / opis zmian:	Wzrost wartości wynagrodzenia w związku z wykonaniem robót dodatkowych oraz wydłużenie terminu realizacji zadania.
Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:	Umowa o dofinansowanie nr POIS.01.03.01-00-0145/16 z dnia 09.03.2017 r.

II. Zweryfikowane dokumenty:

1. Aneks nr 1 z dnia 16.04.2021 r.
2. Umowa nr CRU-DIR/780/12/2020 z dnia 11.12.2020 r.
3. Protokół konieczności (PK) nr 41 wraz załącznikami z dnia 29.03.2021 r.
4. Dodatkowe wyjaśnienia beneficjenta przekazane mailem w dniu 6.04.2022 r.

III. Ustalenia:

a) Uzasadnienie dla spełnienia przesłanek z art. 144 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Z dokumentów przekazanych przez beneficjenta wynika, że w trakcie realizacji kontraktu nr CRU-DIR/780/12/2020 (umowa udzielona w trybie z wolnej ręki), tj. robót dodatkowych na 19 i 20 piętrze budynku Collegium Altum Uniwersytetu Ekonomicznego w Poznaniu, po montażu specjalistycznego rusztowania, które umożliwiło przeprowadzenie dodatkowych, szczegółowych odkrywek dla fragmentów ścian (dla których nie można było wcześniej ustalić dokładnego stanu technicznego oraz zakresu naprawy) wykryto kolejne wady konstrukcyjne budynku, powodujące konieczność zwiększenia zakresu prac, określonych umową zawartą w trybie z wolnej ręki nr CRU-DIR/780/12/2020.

Zastosowanie specjalistycznego rusztowania pozwoliło stwierdzić, że stan murów w określonych miejscach nie spełnia założeń projektowych i nie pozwala na bezpieczne prowadzenie robót, w tym na montaż izolacji termicznej. Konieczność wykonania robót dodatkowych w zakresie podkonstrukcji stalowej wyniknęła m. in. z odkrytych w trakcie realizacji prac, przerw w jej ciągłości oraz braku spoin, które ją łączyły. Dodatkowo, ze względu na brak możliwości demontażu niektórych czynnych instalacji zamontowanych na ścianach zewnętrznych, niezbędne okazało się wykonanie naprawy ścian w odmienny od założeń projektowych sposób. Jednocześnie, w trakcie realizacji umowy stwierdzono, że stan ścian narożników, po dokonaniu dodatkowych napraw, pozwoli na montaż ocieplenia od zewnątrz co daje zdecydowanie lepsze warunki cieplno – wilgotnościowe, niż w przypadku ocieplenia ścian od wewnątrz budynku.

W związku z zaistniałą sytuacją opracowano uzupełniający projekt budowlany (naprawczy), określający wymagany zakres prac oraz technologię naprawy ścian i podkonstrukcji stalowej tubusu. Opisane powyżej prace były niezbędne do prawidłowej realizacji kontraktu zgodnie z wydanym pozwoleniem na budowę.

W wyniku wprowadzonej w umowie zmiany, nastąpił wzrost wynagrodzenia wykonawcy o 112 466,71 PLN brutto, co stanowiło około 7,5% wartości zamówienia określonego pierwotnie w umowie. Jednocześnie termin realizacji zadania uległ wydłużeniu z dnia 30.04.2021 r. do dnia 9.05.2021 r. (tj. o 9 dni), w związku z niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi, które uniemożliwiały prowadzenie prac na wysokościach.

W odniesieniu do umów zawartych w następstwie postępowania prowadzonego w trybie z wolnej ręki, możliwość ich zmiany każdorazowo należy oceniać z uwzględnieniem przepisu art. 67 ust. 1 ustawy Pzp. Zatem w przypadku przedmiotowych zmian w umowie o wykonanie zamówienia publicznego, należy ocenić czy w stosunku do zawartego aneksu do umowy w dalszym ciągu zachodzą przesłanki uzasadniające zawarcie umowy w trybie z wolnej ręki, zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a) ustawy Pzp. Przywołany fragment ustawy Pzp umożliwia udzielenie zamówienia w trybie zamówienia z wolnej ręki w sytuacji, gdy roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze – jeżeli nie istnieją rozsądne rozwiązania alternatywne lub rozwiązania zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia.

Konieczność wykonania nieujętych w dokumentacji zamówienia podstawowego ww. prac wynikała z okoliczności niemożliwych wcześniej do przewidzenia, gdyż, jak już wspomniano, dopiero montaż specjalistycznego rusztowania, umożliwił przeprowadzenie dodatkowych, szczegółowych odkrywek dla fragmentów ścian (dla których nie można było wcześniej ustalić dokładnego stanu technicznego oraz zakresu naprawy), co spowodowało wykrycie dalszych wad konstrukcyjnych budynku, powodujących konieczność zwiększenia zakresu prac, określonych umową nr CRU-DIR/780/12/2020. Opisane powyżej roboty były wykonywane w funkcjonującym budynku dydaktycznym, co uniemożliwiało wstrzymanie prac budowlanych. Roboty obejmowały elementy konstrukcyjne wykonywane w ramach trwającej umowy nr CRU-DIR/688/12/2019 stąd technicznie niemożliwe było wydzielenie odrębnego terenu budowy i osiągnięcie przez innego wykonawcę wymaganej wydajności robót budowlanych.

Zamawiający, w przekazanych w ramach kontroli wyjaśnieniach wskazał, że w zaistniałej sytuacji, w odniesieniu do analizowanego zamówienia, nie występowali alternatywni wykonawcy, którzy mogliby je zrealizować w sposób efektywny, zgodnie z wymaganiami projektowymi określonymi przez konsorcjum firm PTB Nickel Sp. z o.o. W niniejszym przypadku powierzenie realizacji robót dodatkowych dotychczasowemu wykonawcy umowy pierwotnej było uzasadnione przesłankami technicznymi, o obiektywnym charakterze,

a zachowanie zamawiającego nie prowadziło do ograniczenia konkurencji lub nierównego traktowania wykonawców z danego rynku.

W świetle powyższego należy uznać, iż zamawiający był uprawniony do dokonania zmiany w ww. umowie. Analiza okoliczności uzasadniająca możliwość skorzystania z trybu zamówienia z wolnej ręki pod kątem dokonanej zmiany, pozwoliła stwierdzić istnienie przesłanek, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 1) lit. a) ustawy Pzp, a to z kolei warunkowało możliwość zawarcia aneksu nr 1 do umowy nr CRU-DIR/780/12/2020. Dodatkowo, zamawiający przewidział w umowie możliwość zmiany terminu wykonania zamówienia oraz wysokości wynagrodzenia wykonawcy w takim przypadku.

Mając na uwadze powyższe NFOŚiGW nie zgłasza zastrzeżeń ani uwag, co do zgodności aneksu nr 1 z umową o dofinansowanie projektu nr POIS.01.03.01-00-0145/16 z dnia 09.03.2017 r.

Niemniej należy mieć na uwadze, że nie można wykluczyć sytuacji, kiedy to dana zmiana będzie co do zasady zgodna z przepisami ustawy Pzp, jednak może zostać uznana w toku np. audytu instytucji europejskich jak KE lub ETO za naruszającą zasady Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub Dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zamówień publicznych.

Jednocześnie informuję, że kierownikowi jednostki kontrolowanej lub osobie przez niego upoważnionej, przysługuje prawo zgłoszenia w terminie 14 dni od dnia doręczenia Informacji pokontrolnej uzasadnionych, pisemnych zastrzeżeń do jej treści.

b) Zgodność zakresu aneksu z zakresem przedsięwzięcia określonym we wniosku o dofinansowanie lub decyzji o dofinansowaniu oraz umowie o dofinansowanie projektu:

Aneks nr 1 jest zgodny z zakresem przedsięwzięcia określonym w umowie o dofinansowanie projektu.

Sporządził:

Lp.	Imię i nazwisko	Data	Podpis
1.	██████████	14.04.2022 r.	██████████

Akceptował:

Lp.	Imię i nazwisko	Data	Podpis
2.	██████████	14.04.2022 r.	██████████