



INFORMACJA POKONTROLNA

dotycząca kontroli ex-post aneksu nr 2 z dnia 7.05.2021 r. do umowy nr CRU-DIR/780/12/2020 z dnia 11.12.2020 r., realizowanej w ramach projektu POIS.01.03.01-00-0145/16 pn.: „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynku Collegium Altum Uniwersytetu Ekonomicznego w Poznaniu”.

I. Podstawowe informacje:

Jednostka kontrolująca:	Departament Kontroli Zamówień i Nieprawidłowości NFOŚiGW
Nazwa i adres beneficjenta:	Uniwersytet Ekonomiczny w Poznaniu Al. Niepodległości 10 61-875 Poznań
Nazwa projektu:	Kompleksowa modernizacja energetyczna budynku Collegium Altum Uniwersytetu Ekonomicznego w Poznaniu
Nazwa zadania:	Umowa nr CRU-DIR/780/12/2020 dotycząca realizacji projektu Kompleksowa modernizacja energetyczna budynku Collegium Altum Uniwersytetu Ekonomicznego w Poznaniu
Rodzaj zamówienia:	Roboty budowlane
Tryb postępowania:	Zamówienie podstawowe zostało udzielone w trybie z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej „ustawą Pzp”.
Wartość zamówienia określona w umowie:	1 499 999,34 PLN brutto
Data zawarcia umowy podstawowej:	11.12.2020 r.
Data zawarcia aneksu:	7.05.2021 r.
Zakres zmian / opis zmian:	Wzrost wartości wynagrodzenia w związku wydłużeniem terminu realizacji zadania.
Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:	Umowa o dofinansowanie nr POIS.01.03.01-00-0145/16 z dnia 09.03.2017 r.

II. Zweryfikowane dokumenty:

1. Aneks nr 2 z dnia 7.05.2021 r.
2. Umowa nr CRU-DIR/780/12/2020 z dnia 11.12.2020 r.
3. Protokół konieczności (PK) nr 48 wraz załącznikami z dnia 7.05.2021 r.
4. Dodatkowe wyjaśnienia beneficjenta przekazane mailem w dniu 6.04.2022 r.



III. Ustalenia:

a) Uzasadnienie dla spełnienia przesłanek z art. 144 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Z dokumentów przekazanych przez beneficjenta wynika, że ramach aneksu nr 2 dokonano kolejnego wydłużenia terminu realizacji umowy z dnia 9.05.2021 r. do dnia 16.05.2021 r. (o 7 dni), w związku z niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi, uniemożliwiającymi realizację prac w terminie. Okoliczność ta skutkowało koniecznością wydłużenia najmu specjalistycznego rusztowania zamontowanego na tubusie budynku w tym okresie. Zamawiający wyjaśnił, że prace termomodernizacyjne prowadzone na 19 i 20 piętrze wymagały zachowania szczególnej ostrożności i ze względu na występujące w tym okresie opady, ich realizacji ze względów bezpieczeństwa była niemożliwa. Kwestia wpływu warunków atmosferycznych na możliwość prowadzenia prac budowlanych została szczegółowo opisana w treści umowy nr CRU-DIR/780/12/2020, w ramach której zawarto aneks nr 2.

Wartość wynagrodzenia w związku z najmem specjalistycznego rusztowania w wydłużonym terminie realizacji umowy wyniosła 17 650,50 zł brutto (zgodnie z treścią umowy, 2050,00 zł netto za każdy dodatkowy dzień najmu), co stanowiło 1,18% wartości zamówienia określonego pierwotnie w umowie.

W odniesieniu do umów zawartych w następstwie postępowania prowadzonego w trybie z wolnej ręki, możliwość ich zmiany każdorazowo należy oceniać z uwzględnieniem przepisu art. 67 ust. 1 ustawy Pzp. Zatem w przypadku przedmiotowych zmian w umowie o wykonanie zamówienia publicznego, należy ocenić czy w stosunku do zawartego aneksu do umowy w dalszym ciągu zachodzą przesłanki uzasadniające zawarcie umowy w trybie z wolnej ręki, zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a) ustawy Pzp. Przywołany fragment ustawy Pzp umożliwia udzielenie zamówienia w trybie zamówienia z wolnej ręki w sytuacji, gdy roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze – jeżeli nie istnieją rozsądne rozwiązania alternatywne lub rozwiązania zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia.

Konieczność wydłużenia terminu realizacji prac na wysokości wyniknęła z okoliczności tj. niekorzystnych warunków pogodowych, niemożliwych wcześniej do przewidzenia. Jednocześnie określone w umowie roboty były wykonywane w funkcjonującym budynku dydaktycznym, co uniemożliwiało wstrzymanie prac budowlanych, a następnie, po ustaniu warunków uniemożliwiających prowadzenie prac, wprowadzenie innego wykonawcy w miejsce dotychczasowego i osiągnięcie przez niego wymaganej wydajności robót budowlanych. W omawianym przypadku powierzenie kontynuowania realizacji robót dodatkowych dotychczasowemu wykonawcy umowy pierwotnej było uzasadnione przesłankami technicznymi, o obiektywnym charakterze, a zachowanie zamawiającego nie prowadziło do ograniczenia konkurencji lub nierównego traktowania wykonawców z danego rynku.

W świetle powyższego należy uznać, iż zamawiający był uprawniony do dokonania zmiany w ww. umowie. Analiza okoliczności uzasadniających możliwość skorzystania z trybu zamówienia z wolnej ręki pod kątem dokonanej zmiany, pozwoliła stwierdzić istnienie przesłanek, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 1) lit. a) ustawy Pzp, a to z kolei warunkowało możliwość zawarcia aneksu nr 2 do umowy nr CRU-DIR/780/12/2020. Dodatkowo, zamawiający przewidział w umowie możliwość zmiany terminu wykonania zamówienia oraz wysokości wynagrodzenia wykonawcy w omówionym powyżej przypadku.

Mając na uwadze powyższe NFOŚiGW nie zgłasza zastrzeżeń ani uwag, co do zgodności aneksu nr 2 z umową o dofinansowanie projektu nr POIS.01.03.01-00-0145/16 z dnia 09.03.2017 r.

Niemniej należy mieć na uwadze, że nie można wykluczyć sytuacji, kiedy to dana zmiana będzie co do zasady zgodna z przepisami ustawy Pzp, jednak może zostać uznana w toku np. audytu instytucji europejskich jak KE lub ETO za naruszającą zasady Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub Dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zamówień publicznych.

Jednocześnie informuję, że kierownikowi jednostki kontrolowanej lub osobie przez niego upoważnionej, przysługuje prawo zgłoszenia w terminie 14 dni od dnia doręczenia Informacji pokontrolnej uzasadnionych, pisemnych zastrzeżeń do jej treści.

b) Zgodność zakresu aneksu z zakresem przedsięwzięcia określonym we wniosku o dofinansowanie lub decyzji o dofinansowaniu oraz umowie o dofinansowanie projektu:

Aneks nr 2 jest zgodny z zakresem przedsięwzięcia określonym w umowie o dofinansowanie projektu.

Sporządził:

Lp.	Imię i nazwisko	Data	Podpis
1.	[REDACTED]	14.04.2022 r.	[REDACTED]

Akceptował:

Lp.	Imię i nazwisko	Data	Podpis
2.	[REDACTED]	14.04.2022 r.	[REDACTED]